

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ИЛИ БЛОКАДА НАЦИОНАЛЬНЫХ «ЗЕЛЕННЫХ» ПРОЕКТОВ?

О десятилетнем плане развития «зеленой» энергетики

План развития объединенной энергетической системы Украины несет в себе как позитивные моменты для будущей электроэнергетики страны, будучи важным и стратегическим не только для перспективного развития энергосетей в Украине, но и для интеграции ОЭС Украины в объединенную энергосистему стран Европейского Энергетического Сообщества, но и может оказать негативное влияние на потенциальных инвесторов новых проектов. Какие правила и принципы закладывает ГП НЭК «Укрэнерго» в этот документ?

В закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины об обеспечении конкурентных условий производства электроэнергии из альтернативных источников энергии» №514-VIII, принятый Верховной Радой 4 июня 2015 г., не обязывает запланированные к строительству объекты электроэнергетики, использующие альтернативные источники энергии, соответствовать Плану развития объединенной энергетической системы Украины (ОЭС) на последующие десять лет (далее – план развития).

В то же время, действующий сегодня Закон Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины» №663-VII от 24 октября 2013 г. обязывает системного оператора при подготовке Плана развития ОЭС Украины на следующие десять лет обеспечить проведение общественных слушаний и консультаций с заинтересованными субъектами рынка. После чего документ утверждается Кабинетом Министров Украины.

20 января 2016 г. НЭК «Укрэнерго» организовала общественные слушания и обсуждение проекта Плана развития ОЭС Украины на 2016–2025 гг. Это первое подобное общественное обсуждение такого проекта за много лет, проведение которого состоялось на территории ПС

750 кВ «Киевская» в Макаровском районе Киевской области.

В своем выступлении в ходе общественных слушаний Иван Плачков, президент Украинской энергетической ассамблеи, экс-министр энергетики в очередной раз подчеркнул важность понимания энергобаланса страны, на основе которого можно будет определять дальнейшее развитие как энергосетей, так и энергетики страны в целом. Необходимо определить приоритеты дальнейшего развития: делать ли ставку только на традиционную энергетику – реконструировать энергогенерирующие мощности ТЭЦ и ТЭС, при этом решив проблему с поставками угля на эти объекты, найти финансирование на достройку 3-го и 4-го блоков на Хмельницкой АЭС или инвестировать в сектор «зеленой» энергетики.

Попробую проанализировать последовательность решений системного оператора при составлении плана развития на примере ветроэнергетического сектора Украины. Согласно Информационной справке НЭК «Укрэнерго» для Минэнергоугля Украины, по состоянию на конец 2010 г. в стране было задекларировано 39 ветроэнергетических проектов суммарной мощностью 14 094 МВт, из которых 22 проекта – на материковой части и 17 – в АР Крым. Для части проектов НЭК «Укрэнерго» были подготовлены технические задания

на выполнение предпроектных работ по разработке схем выдачи мощности ветровых электростанций (ВЭС) общей мощностью 11 144 МВт, из которых 4 129 МВт приходилось на Автономную Республику Крым. Основным документом, на который ориентировался тогда системный оператор, была Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 г.

Спустя пять лет НЭК «Укрэнерго» пересмотрела свою позицию по развитию ветроэнергетического сектора Украины, и в план развития на 2015–2024 гг. были включены лишь проекты, девелоперские компании которых подали соответствующие формы, а именно: план развития энергогенерирующих источников на данный период, включая прогноз выработки электроэнергии по годам и год вывода ВЭС из эксплуатации. Общая установленная мощность всех запланированных ВЭС, представленная в этом документе,



Андрей КОНЕЧЕНКОВ

директор проектов возобновляемой энергетики НТЦ «Психея»
konechenkov@ukr.net



Жизнь может быть полная или скучная, но это зависит не от того, что мы от нее получим, а от того, что мы в нее вложим.

(Люси Монтгомери)





составляла 4087,3 МВт, включая объекты, история которых тянется еще с 2008–2009 гг., а также проекты в Крыму, развитие которых было приостановлено в связи с аннексией полуострова (см. таблицу и график «Планы развития ОЭС Украины на десятилетний период»). Следует отметить, что большинство проектов, включенных в план развития 2015–2024 гг., находились на стадии строительства. Это касается проектов, реализуемых во Львовской, Запорожской, Херсонской и Николаевской областях. План прошел согласование с Госэнергоэффективности и был передан в НЭК «Укрэнерго».

Через шесть месяцев после принятия документа системный оператор публикует на своем сайте новый План развития на период уже 2016–2025 гг., отличающийся от плана, опубликованного всего годом ранее. В частности, ряд проектов, находящихся на стадии проектирования, согласованные с Госэнергоэффективности и уже по-

лучившие поддержку со стороны банков, оказались, к удивлению участников рынка, исключенными из списка. Речь идет о проектах ООО «Эко Оптима» в Львовской области и проектах ООО «УК Ветряные парки Украины» в Николаевской и Донецкой областях, строительство которых уже началось.

Предпочтение же отдается огромным проектам иностранных инвесторов, мощностью в несколько сотен мегаватт, скорое завершение которых анонсируется ежегодно и которые из-за своего «размера», покрывающего львиную долю мощностей, выделяемых «Укрэнерго» на развитие всей национальной ветроэнергетики, вытесняют реальные ветроэнергетические проекты, правда, не такие впечатляющие с точки зрения планируемой установленной мощности. Можно вспомнить ряд других громких проектов – например, французской «Филаса Интернациональ», общей установленной мощностью 2 000 МВт, или греческой

«Пренекон», заявлявшей о скором строительстве ВЭС мощностью 1 000 МВт. Увы, все эти громкие заявления так и остались пустым звуком. Анализируя развитие национального ветроэнергетического рынка, как и ветроэнергетический сектор стран ЕС, скажем, что большинство ВЭС являются небольшими – от 20 до 100 МВт. Крупнейшей ветроэлектростанцией Украины является Ботиевская, проект ООО «Винд Пауэр» мощностью 200 МВт, строительство которого осуществлено в два этапа – по 100 МВт каждый.

План развития ОЭС – это не только стратегический документ. Это сигнал для инвестора. До принятия Закона о «зеленом» тарифе №514-VIII для объектов электроэнергетики, использующих альтернативные источники, установленная мощность которых превышала 5 МВт, «зеленый» тариф на электроэнергию должен был устанавливаться при соответствии строительства таких объектов Плану развития ОЭС Украины на десять лет. Чтобы смягчить требования и дать «зеленый» свет как новым инвесторам, так и новым проектам в секторе возобновляемой энергетики, в новом законе этот пункт был исключен. Казалось бы, дорога открыта для всех. Однако внезапное исчезновение из десятилетнего Плана развития ОЭС проектов, одобренных и включенных в этот документ всего полгода назад, вызывает естественное недоумение со стороны инвесторов. В «Укрэнерго» отмечают, что десятилетний план пересматривается каждый год. Но как объяснить инвестору, который провел ветроизмерения на территории проекта и исследования по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС), занимающие по времени более 12 месяцев, видевшему свой проект в опубликованном Плате развития ОЭС, подобные резкие изменения?

Кстати об инвестициях. На состоявшихся общественных слушаниях в своей презентации

«Укрэнерго» привело структуру ожидаемых инвестиций на период 2016–2018 гг., из которых 67%, или 158,5 млрд грн, приходится только на ВИЭ, без учета ГЭС и ГАЭС. Эта цифра впечатляет: даже по нынешнему курсу она эквивалентна \$6,34 млрд. Отметим, что 106 млрд грн, или \$4,2 млрд, приходится исключительно на ветроэнергетический сектор. В период после введения «зеленого» тарифа с 2009 по 2013 гг. в сектор ветроэнергетики было инвестировано около \$820 млн. Возникает вопрос, откуда за два года Украина сможет привлечь в пять раз больше инвестиций, чем за период активного развития сектора? Привлечение инвестиций в страну, переживающую тяжелую политико-экономическую ситуацию, на фоне постоянного изменения правил – невозможно. Если проекты, уже согласованные с «Укрэнерго» и Госэнергоэффективности, внезапно исчезают, а ставка делается на громкие обещания «больших денег», о какой стабильной политике в секторе и создании инвестиционной привлекательности может идти речь?

Чтобы в дальнейшем избежать вышеописанного «исчезновения» существующих проектов и создать благоприятный инвестиционный климат в энергосекторе, нужны стабильные, понятные для всех, единые правила рассмотрения проектов включения в План развития ОЭС. Решению вопроса могут способствовать консультации с профильными ассоциациями в рамках рабочей группы, созданной в конце прошлого года Госэнергоэффективности. Давно уже пришло время для создания нормальной конкуренции на рынке электроэнергетики Украины.

Хорошего человека не в силах испортить ни власть, ни деньги. Потому что если вы по-настоящему хороший человек, у вас никогда не будет ни того, ни другого!

Таблица. Планы развития ОЭС Украины на 10-летний период, МВт

По регионам	2015 – 2024 гг.	2016 – 2015 гг.
АР Крым	870	870
Запорожская обл.	850	850
Луганская обл.	675	25 (-650)
Львовская обл.	323,7	50 (-273,7)
Одесская обл.	620	120 (-500)
Николаевская обл.	300	500 (+200)
Херсонская обл.	448,6	305 (-143,6)
Тернопольская обл.	0	5 (+5)
Всего	4087,3	2725 (-1362,3)

Источник: ГП НЭК «Укрэнерго»