

ПОЛЬСКАЯ ВЕТРОЭНЕРГЕТИКА ВЫХОДИТ НА АУКЦИОН

Новая модель рынка электроэнергии в Евросоюзе меняет схему поддержки ВИЭ

Несмотря на то, что основным энергоносителем для производства энергии в Польше является местный уголь, страна активно развивает возобновляемую энергетику, используя схему поддержки возобновляемых источников энергии (ВИЭ) на основе «зеленых» сертификатов. В то же время, новые правила игры на рынке электроэнергии, предлагаемые сегодня в Евросоюзе в рамках перехода к модели объединенного пан-европейского рынка, ориентированы, в первую очередь, на увеличение конкуренции между инвесторами, что приводит к изменениям и перестановкам на национальных инвестиционных рынках ВИЭ среди разработчиков, долгосрочных инвесторов и финансовых институтов.



Андрей КОНЕЧЕНКОВ

директор проектов возобновляемой энергетики НТЦ «Психея»
konechenkov@ukr.net



Галина ШМИДТ

руководитель международного отдела Украинской ветроэнергетической ассоциации (УВЭА)
g.shmidt@i.ua

► ОКОНЧАНИЕ, НАЧАЛО ЧИТАЙТЕ В «ТЕРМИНАЛЕ» №1 (795)

– Согласно «Руководству по предоставлению государственной помощи в секторе энергетики», разработанному Европейской комиссией, в Польше должна заработать система тендеров для проектов в области возобновляемой энергетики. Что это за система и каковы ее основные характеристики?

– Применение системы аукционов является результатом имплементации Польшей рекомендаций согласно «Руководству по предоставлению государственной помощи для охраны окружающей среды и энергетики 2014-2020» (Guidelines on State aid for environmental protection and energy 2014-2020 (2014/C 200/01), разработанному Еврокомиссией, система тендеров заработает в Польше с января 2016 г. Мы предполагаем, что первый тендер пройдет в конце 2016-го, однако некоторые правила проведения тендеров уже известны.

Закон по возобновляемой энергетике, принятый в 2015 г., направлен на уход от действующей сегодня системы поддержки, основанной на сертификатах происхождения согласно Закону по энергетике Польши от 1997 г. с последующими изменениями, и вводит новую систему для энергогенерирующих объектов мощностью свыше 10 кВт. В основе системы лежат так называемые Кон-

тракты для других моделей, по которым энергетическому объекту гарантируется цена на электроэнергию, принятая по итогам аукциона. Применение системы аукционов является результатом имплементации Польшей рекомендаций согласно «Руководству Европейской комиссии по организации схем поддержки для ВИЭ» SWD (2013 439).

Несмотря на тот факт, что Закон по возобновляемой энергетике вступил в силу 4 мая 2015 г., положения, регулирующие новые правила предоставления государственной поддержки, становятся обязательными лишь с 1 января 2016 г. Тем не менее, это не означает, что с 1 января 2016-го существующая сегодня система сертификатов происхождения (или «зеленых сертификатов») будет полностью заменена новой.

Польский Закон по возобновляемой энергетике предусматривает постепенный переход от системы сертификатов к системе аукционов. Поэтому объекты ВИЭ, начавшие генерировать энергию до 1 января 2016 г., будут работать в рамках системы «зеленых» сертификатов и получать поддержку на основе ныне действующих условий с возможностью **добровольного перехода** на систему аукционов. Вместе с тем, объекты ВИЭ, которые начнут генерировать энергию после 31 декабря 2015 г., будут иметь

возможность получать государственную поддержку только в соответствии с новыми правилами. Производитель сможет комбинировать государственную поддержку, получаемую в результате проведения аукциона, с другим видом поддержки, но сочетание различных видов государственной поддержки не может превышать определенной величины (максимальной величины предложения, представленного на аукционе). Согласно новым правилам, поддержка производителей «зеленой» энергии гарантируется путем продажи энергии на аукционе. Начиная с 2016 г., аукционы будут организовываться президентом Управления по регулированию энергетики (President of the Energy Regulatory Office) минимум раз в год. Ежегодно министр экономики будет определять объем электроэнергии, который должен быть законтрактован на 15-летний срок на аукционе. Для первого аукциона определен суммарный объем «зеленой» энергии для всех ВИЭ в размере 50 млрд кВт·ч и названа базовая контрактная цена, служащая показателем максимально возможной. Так, например, для проектов наземной ветроэнергетики мощностью свыше 1 МВт базовая цена равняется 385 польским злотым, или EUR90/МВт·ч. Предложения с низшей ценой будут акцептированы в числе первых, за-



Новые идеи надо поддерживать. Немногие имеют такую смелость, но это очень драгоценное свойство людей.

(Константин Циолковский)

тем – более дорогие и так далее по степени увеличения цены, пока квота по объему энергии, выделенная на аукцион, не будет полностью заполнена.

Ожидается, что торги в первом тендере будут очень агрессивными, и «победившая» на торгах цена в конечном итоге будет намного ниже базовой. По существующим сегодня предположениям, она составит менее 300 злотых, или EUR70/МВт·ч. Отдельно будут проводиться аукционы по закупке энергии, выработанной на энергогенерирующем объекте мощностью до 1 МВт и на объекте мощностью свыше 1 МВт. Отдельные аукционы будут проводиться и для объектов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2016 г., и для объектов с выработкой электроэнергии не ниже 4 000 МВт·ч с 1 МВт установленной мощности в год. Система аукционов должна гарантировать полную конкурентоспособность всех технологий ВИЭ в одной аукционной «корзине».

За решением правительства о проведении аукционов стоит идея «дать толчок развитию наиболее экономически эффективных технологий». На практике же никто не может исключить ситуации, когда проекты, находящиеся на продвинутой стадии проектирования, не смогут конкурировать с более экономически эффективными объектами ВИЭ. Кроме того, может оказаться, как это уже бывало в других странах Европы, где система аукционов уже внедрена, что величины, указанные в предложениях, окажутся ниже рентабельности инвестиций.

По мнению Польской ветроэнергетической ассоциации, наиболее остро будут конкурировать между собой ветроэнергетические проекты мощностью свыше 1 МВт, поскольку победить в аукционе смогут только проекты при выработке электроэнергии выше 3 000 МВт·ч с 1 МВт установленной мощности в год. Для сравнения: средний показатель



для ветроэнергетических проектов, работающих в рамках схемы «зеленых сертификатов», равняется приблизительно 2 000 МВт·ч выработки с 1 МВт в год. Предполагается, что новая система будет «чистить» рынок с точки зрения качества проекта, так как более эффективные проекты будут в состоянии обеспечить более конкурентоспособные ценовые предложения. Существенным фактором может стать «размер» девелоперской компании, поскольку для компании, имеющей сильные финансовые возможности, легче нести расходы по стоимости капитала для финансирования проекта. С одной стороны, по новой системе инвесторы несут риск неполучения государственной поддержки через участие в аукционе в каком-то конкретном году, если Совет Министров установит квоту по объему закупаемой на аукционе энергии намного меньше, чем объем энергии, предлагаемый участниками аукциона. С другой – система аукционов гарантирует в течение 15 лет инвестору финансовую стабильность, то есть закупку электроэнергии по зафиксированной на аукционе цене. С точки зрения стабильности и предсказуемости, механизм аукционов имеет больше преимуществ по сравнению с системой сертификатов происхождения.



■ Справка:

С 2005 г. Польша поддерживала производство электроэнергии из возобновляемых источников при помощи системы сертификатов происхождения, называемых «зелеными сертификатами». В соответствии с ее правилами, предприятия, занимающиеся продажей энергии конечным потребителям, каждый год должны покупать определенное количество энергии из возобновляемых источников. Документом, подтверждающим происхождение электроэнергии из ВИЭ, является именно «зеленый сертификат», выданный президентом Управления по регулированию энергетики. Для производителей энергии возможность продажи таких документов является дополнительным источником дохода.

Главное, что понимаешь в ходе общения с водопроводчиками и электриками – если человек занимается чем-то 20 лет, это еще не значит, что он умеет это делать.